



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO PROSTORNOGA UREĐENJA,
GRADITELJSTVA I DRŽAVNE IMOVINE

UPRAVA ZA NADZOR, ŽALBE, RAZVOJ
INFORMACIJSKOG SUSTAVA I DIGITALIZACIJU

KLASA: 040-02/21-01/213

URBROJ: 531-07-1-1-21-1

Zagreb, 17. ožujka 2021.

Na osnovi članka 79. stavka 1. i članka 80.b st.1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01–vjerodostojno tumačenje i 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13-pročišćeni tekst, 123/17, 98/19 i 144/20), Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine donosi

ODLUKU

o obustavi od primjene općeg akta Općinskog vijeća Općine Legrad

1. Obustavlja se od primjene – Odluka o donošenju II. Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Legrad sa smanjenim sadržajem, KLASA: 350-02/16-01/02, URBROJ: 2137/10-19-91 od 18. studenoga 2019. godine („Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije“, broj 19/19 od 9. prosinca 2019. godine), a koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Legrad na 28. sjednici održanoj 18. studenoga 2019. godine.
2. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a primjenjuje se od dana dostave predsjedniku Općinskog vijeća Općine Legrad i načelniku Općine Legrad.

O b r a z l o ž e n j e

Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine zaprimilo je 2. rujna 2020. godine, u predmetu KLASA: 040-02/20-01/577, URBROJ: 15-20-1, predstavku Vlaste Česi iz Koprivnice, Križevačka cesta 5a, kojom se traži nadzor zakonitosti postupka donošenja II. izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Legrad, te ukazuje na nedostatke u pogledu roka objave javne rasprave. Predmetni zahtjev podnesen je radi provjere zakonitosti Odluke o donošenju II. Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Legrad sa smanjenim sadržajem, KLASA: 350-02/16-01/02, URBROJ: 2137/10-19-91 od 18. studenoga 2019. godine („Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije“, broj 19/19 od 9. prosinca 2019. godine).

Postupajući na temelju članka 79. stavak 1. i 80.b stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ovo Ministarstvo, nadležno temeljem članka 18. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 85/20), provelo je nadzor zakonitosti gore navedene Odluke te je odlučeno kao pod točkom 1. izreke ove Odluke.

Za potrebe provedbe nadzora zakonitosti navedene Odluke, u cilju razjašnjenja činjeničnog stanja i utvrđivanja da li su u postupku donošenja predmetne odluke počinjene nezakonitosti, po traženju ovog Ministarstva u predmetu KLASA:040-02/20-01/577, Općinski načelnik Općine Legrad dostavio je Očitovanje KLASA: 042-01/20-01/03, URBROJ: 2137/-10-20-2 od 28. rujna 2020. godine, te traženu dokumentaciju.

Republika Hrvatska
OPĆINA LEGRAD

Primijeno: 25.03.2021.		
Klasifikacijska oznaka 042-01/20-01/03	Organizacijska jedinica ✓	
Urednički broj 531-07-21-7	Prilog ✓	Vrijednost ✓

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te Izvješće o javnoj raspravi II. Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Legrad sa smanjenim sadržajem iz siječnja 2019. godine, utvrđeno je da je općinski načelnik na temelju članka 96. stavak 3. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“ broj 153/13 i 65/17) i Zaključka općinskog načelnika Općine Legrad, KLASA: 350-02/16-01/02, URBROJ: 2137/10-18-43 od 10. prosinca 2018. godine, dana 10. prosinca 2018. godine donio Objaviu Javne rasprave o Prijedlogu II. Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Legrad sa smanjenim sadržajem, KLASA: 350-02/16—01/02, URBROJ: 2137/10-18-44, te da će Javna rasprava trajati od 13. prosinca 2018. do 28. prosinca 2018. godine. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da je informacija o Objavi Javne rasprave o Nacrtu prijedloga II. Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Legrad sa smanjenim sadržajem objavljena: dana 12. prosinca 2018. godine na web stranici Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja te dana 13. prosinca 2018. godine u dnevnom listu „24 sata“. Ovo Ministarstvo je ocijenilo da navedena Odluka Općinskog vijeća Općine Legrad, nije u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju („Narodne novine“, br. 153/13, 65/17, 114/18 i 39/19) iz niže navedenih razloga.

Pozivom na članak 109. stavak 4. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, br. 153/13, 65/17, 114/18 i 39/19), pozivom na članak 31. Statuta Općine Legrad („Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije“, broj 5/13, 2/18 i 19/18) i pozivom na Odluku o izradi II izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Legrad sa smanjenim sadržajem („Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije“, broj 18/16) Općinsko vijeće Općine Legrad na 28. sjednici održanoj 18. studenoga 2019. godine donijelo je Odluku o donošenju II. Izmjena i dopuna odluke o donošenju prostornog plana uređenja Općine Legrad sa smanjenim sadržajem.

Odluka je donesena pozivom na odredbu članka 31. Statuta Općine Legrad u kojoj je sadržano ovlaštenje Općinskog vijeća da donosi odluke i druge opće akte koji su mu stavljeni u djelokrug zakonom i podzakonskim propisima, vezano za odredbu članka 73. stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojom je propisano da predstavničko tijelo donosi odluke i druge opće akte u skladu sa statutom. Općinsko vijeće Općine Legrad prilikom donošenja Odluke poziva se na odredbu članka 109. stavak 4. Zakona o prostornom uređenju, a kojom je propisano da prostorni plan uređenja grada odnosno općine donosi gradsko vijeće, odnosno općinsko vijeće.

Ovo Ministarstvo nakon uvida u gore navedenu dokumentaciju obustavlja od primjene predmetnu Odluku Općinskog vijeća Općine Legrad, poradi protivnosti iste odredbi članka 96. stavak 4. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“ broj 153/13).

Postupak izrade i donošenja II. Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Legrad započeo je donošenjem Odluke o izradi II izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Legrad sa smanjenim sadržajem („Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije“, broj 18/16), a za vrijeme važenja Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13).

Iz Očitovanja KLASA: 042-01/20-01/03, URBROJ: 2137/-10-20-2 od 28. rujna 2020. godine, koje je izdao općinski načelnik Općine Legrad, proizlazilo bi da navedeni ne nalazi spornim da bi objave javne rasprave predmetnog plana; dana 12. prosinca 2018. godine na web stranici Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja i dana 13. prosinca 2018. godine u dnevnom tisku „24 sata“; bile protivne zakonskim propisima.

Uvidom u Izvješće o javnoj raspravi II. Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Legrad sa smanjenim sadržajem iz siječnja 2019. godine, odnosno Objavu Javne raspravu o Prijedlogu II. Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Legrad sa smanjenim sadržajem, KLASA: 350-02/16-01/02, URBROJ: 2137/10-18-44 koju je dana

10. prosinca 2018. godine donio općinski načelnik Općine Legrad, utvrđeno je da će javna rasprava trajati od 13. prosinca do 28. prosinca 2018. godine.

Uvidom u dostavljenu e-mail prepisku od 11. prosinca 2018. godine između Općine Legrad i dnevnog tiska „24 sata“, utvrđeno je da Općina Legrad traži da se Objava Javne rasprave o Prijedlogu II. Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Legrad sa smanjenim sadržajem, KLASA: 350-02/16-01/02, URBROJ: 2137/10-18-44 koju je dana 10. prosinca 2018. godine donio općinski načelnik Općine Legrad (u daljnjem tekstu Objava javne rasprave), objavi u dnevnom tisku „24 sata“ dana 13. prosinca 2018. godine, te da je ista na navedeni datum i objavljena u dnevnom tisku „24 sata“.

Odredbom članka 62. stavak 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 39/19) propisano je da će se postupci izrade i donošenja prostornih planova započeti po Zakonu o prostornom uređenju (»Narodne novine«, br. 153/13, 65/17 i 114/18) do dana stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit po tom Zakonu.

Odredbom članka 96. stavak 3. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“ broj 153/13 - u daljnjem tekstu Zakon o prostornom uređenju), a koji je bio na snazi u vrijeme započetog postupka izrade predmetnog plana, propisano je da se javna rasprava o prijedlogu prostornog plana lokalne razine objavljuje u dnevnom tisku te na mrežnim stranicama Ministarstva i jedinice lokalne samouprave, dok je odredbom stavka 4. navedenog članka Zakona propisano da objava javne rasprave iz stavaka 1., 2. i 3. ovog članka sadrži datum mjesto, datum početka i trajanje javnog uvida ili više javnih izlaganja, poziv zainteresiranim osobama za sudjelovanje u javnoj raspravi te rok u kojem se nositelju izrade dostavljaju pisana mišljenja, prijedlozi i primjedbe na prijedlog prostornog plana, a objavljuje se najmanje osam dana prije početka javne rasprave.

Računanje rokova u upravnim postupcima propisano je Zakonom o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09 – dalje ZUP), koji u odredbi članka 1. propisuje da se njime uređuju pravila na temelju kojih tijela državne uprave i druga državna tijela, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koje imaju javne ovlasti (u daljnjem tekstu: javnopravna tijela), u okviru djelokruga utvrđenog na temelju zakona, postupaju i rješavaju u upravnim stvarima.

Odredba članka 80. stavak 2. ZUP propisuje da, kad je rok određen na dane, dan kad je dostavljeno pismeno od kojeg počinje teći rok odnosno dan u koji pada događaj od kojeg se računa trajanje roka ne uračunava se u rok, već se početak roka računa od prvog slijedećeg dana.

U konkretnom slučaju je Objava javne rasprave na web stranici Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja objavljena dana 12. prosinca 2018. godine, a Objava Javne rasprave u dnevnom tisku, odnosno tiskovini „24 sata“, objavljena 13. prosinca 2018. godine. Dan u koji pada događaj od kojeg se računa trajanje roka je dan objave javne rasprave u tiskovini „24 sata“, odnosno 13. prosinca 2018. godine. Taj dan se ne računa u rok, nego je rok za početak objave javne rasprave počeo teći prvog slijedećeg dana, 14. prosinca 2018. godine i istekao 21. prosinca iste godine. U predmetnom slučaju javna rasprava je započela 13. prosinca 2018. godine, odnosno prije isteka roka od osam dana od dana objave javne rasprave o predmetnom planu .

Stoga ovo Ministarstvo smatra da u konkretnom slučaju Općinsko vijeće Općine Legrad, nije poštovalo postupak donošenja predmetnog plana propisan Zakonom o prostornom uređenju, te je javnu raspravu o predmetnom planu trebalo održati nakon isteka roka od osam dana od objave javne rasprave.

Postupak objave javne rasprave propisan je odredbom članka 96. Zakona o prostornom uređenju, a koji se temeljem odredbe članka 62. stavak.1 Zakona o

izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“ 39/19) primjenjuje na postupak objave javne rasprave o predmetnom planu. Stoga je u konkretnom slučaju trebalo postupiti sukladno postupku objave javne rasprave prema članku 96. stavak 4. Zakona o prostornom uređenju, važećeg u vrijeme započetog postupka izrade predmetnog plana.

Slijedom iznesenoga, pozivom na odredbu članka 80.b stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, obustavlja se od primjene Odluka o donošenju II. Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Legrad, KLASA: 350-02/16-01/02, URBROJ: 2137/10-19-91 od 18. studenoga 2019. godine („Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije“, broj 19/19 od 9. prosinca 2019. godine), budući da je isti donesen protivno odredbi članka 96. stavak 4. Zakona o prostornom uređenju.

Sukladno članku 80.b stavak 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ova Odluka dostavlja se predsjedniku Općinskog vijeća Općine Legrad, načelniku Općine Legrad i Ministarstvu uprave.

Slijedom navedenog odlučeno je kao u izreku Odluke.



Dostaviti:

1. Snježana Kuzmanić, Predsjednica Općinskog vijeća Općine Legrad
Općina Legrad, Trg Sv.Trojstva 52A, 48 317 Legrad
2. Ivan Sabolić, Načelnik Općine Legrad
Općina Legrad, Trg Sv.Trojstva 52A, 48 317 Legrad
3. Ministarstvo pravosuđa i uprave
Maksimirska 63, 10 000 Zagreb
4. U spis predmeta